

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



**Анализ развития добровольной пожарной охраны  
в Российской Федерации по итогам 2022 года**

Москва 2023

## **I. Сведения о количестве, составе и численности подразделений добровольной пожарной охраны**

По итогам 2022 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 21 611 общественных объединений пожарной охраны, в том числе:

534, общественные организации пожарной охраны, зарегистрированные в качестве юридических лиц;

21 127, общественных учреждений пожарной охраны, без регистрации в качестве юридических лиц.

В состав общественных объединений пожарной охраны входят:

1) добровольные пожарные дружины (далее – ДПД) – 27 822 (АППГ – 34 067), численностью добровольцев – 296 872 человек (АППГ – 395 393), на вооружении состоит 5 494 мотопомпы.

*По итогам года количество ДПД и их численность увеличились на территории Республики Хакасия, Приморского, Краснодарского и Ставропольского краев, Омской, Челябинской, Брянской, Архангельской и Ленинградской области;*

2) добровольные пожарные команды (далее – ДПК) – 8 866 (АППГ – 8 965), численностью добровольцев – 55 156 человек (АППГ – 56 555), в составе:

7 035 территориальных подразделений ДПК, численность добровольцев – 40 545 человек (*не созданы территориальные ДПК в Республике Северная Осетия – Алания, Чукотском и Ненецком автономных округах*).

1 831 объектового подразделения ДПК, численность добровольцев – 14 611 человек.

*В течение 2022 года в 30 субъектах Российской Федерации созданы 207 новых ДПК, из них наибольшее количество - на территории республик Башкортостан (35), Дагестан (20) и Крым (19), Тульской (24), Архангельской (11), Ростовской (11) и Челябинской (8) областей, города Москвы (18). В сводный реестр включены 1 947 добровольных пожарных.*

В 21 субъекте Российской Федерации по итогам года количество ДПК уменьшилось на 237. В части субъектов Российской Федерации это можно объяснить созданием подразделений профессиональной пожарной охраны взамен подразделений ДПО (*в течение года созданы 20 подразделений противопожарной службы субъектов Российской Федерации (Ростовская область – 3, Иркутская и Оренбургская области – 2, республики Алтай, Бурятия, Дагестан и Хакасия, Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономные округа, Краснодарский и Пермский края, Астраханская, Ленинградская, Самарская и Свердловская области, г. Москва (по 1) и 26 подразделений муниципальной пожарной охраны (Кировская область – 13, Пермский край – 11, Красноярский край и Пензенская область – 1).*

Начальникам соответствующих территориальных органов МЧС России необходимо рассмотреть причины и условия сокращения количества ДПК в Московской области (84), Томской области (41), Вологодской области (29), Воронежской, Псковской областях и Республике Марий Эл (по 6), Тюменской, Владимирской и Тверской областях (по 5), Тамбовской и Ивановской областях (по 4).

Одновременно с этим в течение 2022 года не осуществлялась работа по увеличению численности подразделений ДПО, не зарегистрировано ни одного добровольного пожарного на территории Карачаево-Черкесской Республики, республик Тыва, Калмыкия, Ингушетия и Северная Осетия-Алания, Камчатского и Хабаровского краев, Магаданской и Амурской областей, Еврейского и Ненецкого автономных округов, г. Севастополь.

Наибольшее количество добровольных пожарных зарегистрировано в республиках Саха (Якутия) (890), Крым (498) и Башкортостан (453), Иркутской (1513), Брянской (1291) и Московской (918) областях.

### **Осуществление профилактики пожаров подразделениями ДПО**

В течение 2022 года добровольцами в целях повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения проведено более 2,8 (АППГ – 3,3, -15%) млн. профилактических мероприятий, в том числе:

более 1,3 млн. подворовых обходов в сельских населенных пунктах (АППГ – 1,4);

более 409 тысяч обследований многоквартирных жилых домов и придомовой территории (АППГ – 636);

более 1 млн. бесед по вопросам соблюдения правил безопасности при возникновении ЧС (пожаров) и безопасности жизнедеятельности (АППГ – 1,3).

Данными мероприятиями было охвачено более 4,6 (АППГ – 4,7, -2%) млн. человек.

*Наибольшее количество мероприятий, направленных на профилактику пожаров, проводится добровольными пожарными в Краснодарском крае, Владимирской, Белгородской, Воронежской, Оренбургской и Иркутской областях.*

Добровольные пожарные не участвовали в проведении профилактических мероприятий на территории Республики Саха (Якутия) и Калининградской области, слабо использовалась практика их привлечения к проведению профилактической работы на территории Карачаево-Черкесской Республики, Пензенской, Самарской и Мурманской областей.

### **Участие подразделений ДПО в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей при пожарах**

Подразделения ДПО в 2022 году участвовали:

27 834 раза в тушении техногенных пожаров (АППГ – 32 552, -14%), из них 2 707 потушили самостоятельно (АППГ – 3 423, -21%);

320 раз в тушении лесных пожаров (АППГ – 675, -52%), из них 13 потушили самостоятельно (АППГ – 85, -84%);

18 730 раз в тушении иных ландшафтных (природных) пожаров (АППГ – 15 841, +18%), из них 1 608 потушили самостоятельно (АППГ – 2 920, -45%).

При тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ подразделениями ДПО спасено 536 человек (АППГ – 352, +52%).

Наибольшее количество случаев привлечения подразделений ДПО к тушению пожаров в 2022 году зафиксировано на территории Новосибирской области (5 768), Московской области (3 409), Ростовской области (2 686), Алтайского края (2 151), Республики Башкортостан (1 788) и Краснодарского края (1 773).



Рисунок 1. Участие подразделений ДПО в тушении пожаров на территории Российской Федерации в 2017-2022 годах

По итогам 2022 года доля выездов подразделений ДПО, в общем количестве выездов подразделений всех видов пожарной охраны составила 14,6%. Наиболее высокий показатель зафиксирован на территории г. Москва (60%), Республики Крым (48%), Белгородской (48%), Новосибирской (45%) областей, Чувашской Республики – Чувашии (45%), Чукотского автономного округа (43%), Челябинской (42%) и Курской (40%), Ростовской (29%) областей.

Считаем, что снижение количества случаев участия подразделений ДПО в тушении пожаров напрямую связано с уменьшением количества зарегистрированных пожаров на территории Российской Федерации в 2022 году на 10%.

## II. Обеспечение ДПК мобильными средствами тушения пожаров

На вооружении подразделений ДПО состоит 21 282 единицы мобильных средств тушения пожаров, из них в ДПК – 15 588 единиц, в том числе:

- пожарных автомобилей – 4 377 единиц;
- приспособленной техники – 5 511 единиц;
- мотопомп – 11 194 единиц.

В целях укрепления материально-технического обеспечения в течение года органами государственной власти и органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации переданы общественным объединениям пожарной охраны, для постановки в боевой расчет подразделений ДПО, 866 мобильных средств тушения пожаров, в том числе:

пожарные автомобили – 148 (*Красноярский край (26), Республика Дагестан (15), Астраханская область (14), Тверская область (12), Санкт-Петербург (12), Амурская область (11) и другие 20 субъектов Российской Федерации*);

приспособленная техника – 339 (*Кировская область (93), город Москва (57), Республика Башкортостан (41), Владимирская область (15), Республика Тыва (13) и другие 21 субъект Российской Федерации*);

пожарные мотопомпы – 379 (*Республика Саха (Якутия) (152), Архангельская область (31), Ростовская область (11) и другие 23 субъекта Российской Федерации*).

Комиссией МЧС России по согласованию предложений о передаче (приеме) движимого имущества, на основании представленных предложений территориальных органов МЧС России, в 2022 году согласовано оформление документов по передаче в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, для постановки в боевой расчет подразделений ДПО, 163 единицы мобильных средств тушения пожаров, в том числе 156 пожарных автомобилей и 7 единиц приспособленной техники.

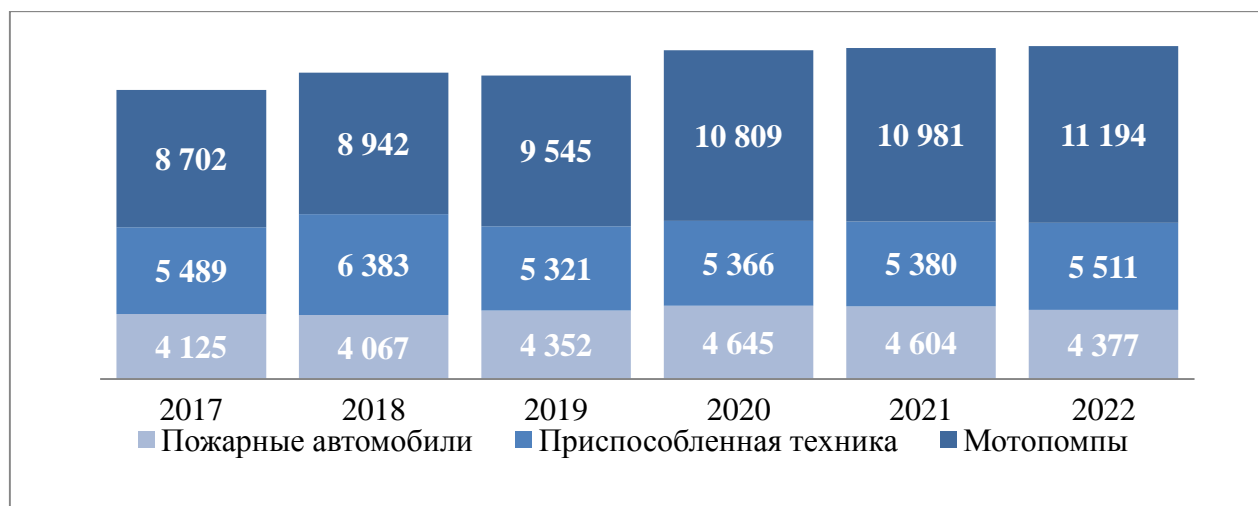


Рисунок 2. Обеспечение подразделений ДПО мобильными средствами тушения пожаров

В тоже время, в соответствии с информацией, потупившей от территориальных органов МЧС России, в течение 2022 года уменьшилось количество пожарных автоцистерн в ДПК Кировской области, Московской области, Томской области, Тюменской области, Республики Саха (Якутия) и количество приспособленной к пожаротушению техники в ДПК Республики Саха (Якутия), Иркутской области, Свердловской области, Самарской области. Перечень субъектов Российской Федерации, в которых произошло снижение количества мобильных средств тушения пожаров, коррелируется с перечнем субъектов Российской Федерации, в которых ликвидированы ДПК, за исключением Республики Саха (Якутия).

### **III. Реализация территориальными органами МЧС России отдельных задач по развитию ДПО в 2022 году**

В рамках подготовки к детской оздоровительной компании 2022 года проведена работа по организации дежурств ДПО на объектах отдыха и оздоровления детей. На 1 528 объектах отдыха и оздоровления детей создано 78 добровольных пожарных команд и 1 450 добровольных пожарных дружин, в которых было организовано круглосуточное дежурство 4 636 человек. Наиболее полно данная работа проведена в республиках Татарстан и Башкортостан, Белгородской и Брянской областях. Требуется дополнительное внимание к данному направлению деятельности на территории Ленинградской, Тюменской и Калужской областей.

В целях создания подразделений ДПО для защиты объектов здравоохранения, совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и руководством медицинских учреждений создано 197 подразделений ДПО (195 ДПД и 2 ДПК, общей численностью 1 183 добровольца) на 1 399 объектах здравоохранения. Наиболее активно данная работа проводилась на территории Ставропольского края, Кабардино-Балкарской Республики и Республики Башкортостан, Тульской области.

Возможности ДПО активно использовались в субъектах Российской Федерации при прохождении летнего пожароопасного сезона 2022 года. В целях повышения оперативности прибытия пожарных подразделений к месту вызова и своевременной организации тушения пожаров в населенных пунктах, подверженных угрозе лесных и других ландшафтных (природных) пожаров, было организовано 938 временных противопожарных постов, для дежурства в составе которых привлекалось 3 684 добровольных пожарных, данными постами было потушено 2 716 пожаров. Наиболее часто данная практика применялась на территории Республики Бурятия, Забайкальского края, Ростовской и Новосибирской областей.

В течение пожароопасного периода добровольные пожарные 29 300 раз привлекались к участию в тушении пожаров. Наибольшее количество случаев привлечения подразделений ДПО к тушению:

лесных пожаров отмечено на территориях Республики Бурятия (37), Кемеровской области – Кузбасса (35), Курганской (33), Тюменской (32) и Челябинской (29) областей, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (22);

иных ландшафтных (природных) пожаров отмечено на территориях Алтайского (857), Ставропольского (479) и Забайкальского (450) краев, Новосибирской (4519), Ростовской (611) и Астраханской (758) областей, что связано с географическими и иными особенностями (степь, наличие сельскохозяйственных земель), качественной организацией деятельности ДПК в сельских населенных пунктах данных субъектов Российской Федерации.

Подразделения ДПО 9 919 раз (в 34% всех случаев участия добровольцев в тушении пожаров) первыми прибывали к месту пожара и организовывали его тушение до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы.

#### **IV. Реализация в субъектах Российской Федерации мер социального и экономического стимулирования деятельности ДПО**

В течение 2022 года из бюджетов различных уровней оказывалась финансовая поддержка общественным объединениям пожарной охраны, на сумму более 650 млн. рублей, в том числе в рамках реализации региональных и муниципальных программ по обеспечению пожарной безопасности (развитию ДПО) и в рамках выделяемых субсидий добровольческим организациям. Финансовые средства направлялись в основном на:

- строительство, реконструкцию и ремонт зданий для размещения подразделений ДПО;

- приобретение и ремонт пожарной техники для тушения пожаров;

- приобретение боевой одежды пожарных, пожарно-технического оборудования и вооружения;

- обучение, медицинское обследование, страхование и стимулирование деятельности добровольных пожарных;

- осуществление профилактики пожаров.

Информация о финансировании в 2022 году мероприятий по развитию ДПО на территории Ивановской, Курганской, Магаданской, Сахалинской, Смоленской, Ивановской, Тверской, Мурманской и Псковской областей, республик Ингушетии, Карачаево-Черкесской, Республики Северная Осетия-Алания, Ставропольского края территориальными органами МЧС России не представлена, это говорит об отсутствии плановой и целенаправленной деятельности в данном направлении со стороны территориальных органов МЧС России.

Наибольшая поддержка ДПО оказана на территории Республики Татарстан, Красноярского края, Воронежской, Московской, Оренбургской, Архангельской, Челябинской, Свердловской, Кемеровской и Иркутской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа.

#### **V. Защищенность населенных пунктов от пожаров подразделениями ДПО**

Добровольные пожарные подразделения вносят значительный вклад в обеспечение пожарной безопасности на территории Российской Федерации.

Количество населенных пунктов, время прибытия первого пожарного подразделения в которые соответствует требованиям, установленным статьей 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», увеличилось с 91,5% до 92,5%, в том числе территориальными ДПК прикрит 21% населенных пунктов.

В настоящее время территориальные ДПК в качестве первого подразделения пожарной охраны прибывают к месту вызова в 31 997 населенных пунктах, в которых проживает более 6,3 млн. человек.

По итогам 2022 года улучшился данный показатель на территории республик Калмыкия, Крым и Карелия, Пензенской, Магаданской, Ивановской, Астраханской, Челябинской, Курской и Тверской областей, Ненецкого автономного округа.

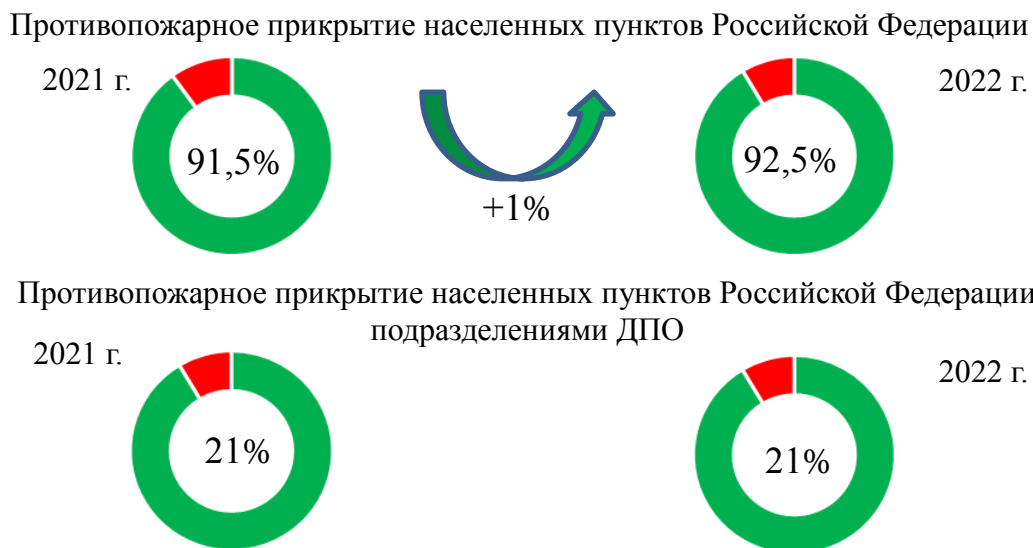


Рисунок 3. Защищенность населенных пунктов от пожаров подразделениями пожарной охраны на территории Российской Федерации

## VI. Анализ предоставления главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных

Проведенный Главным управлением пожарной охраны анализ предоставления главными управлениями государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных (далее – услуга), в соответствии с Административным регламентом предоставления МЧС России государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных (далее – Административный регламент), утвержденным приказом МЧС России от 14.01.2021 № 15, с использованием подсистемы ГУПО Единой информационной среды цифровизации процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, а также мониторинга пожарной безопасности объектов защиты (далее – ЕИС ЦГУ), показал следующее.

В 2022 году на предоставление государственной услуги поступило 23 471 заявление, из них непосредственно в главное управление – 21 063. *Наибольшее количество заявлений поступило в Иркутской (1 645), Московской (1 529) и Брянской (1 369) областях, Республике Саха (Якутия) (1 092) и Новосибирской области (626).*

Государственная услуга в 2022 году не предоставлялась в Республике Ингушетия и Магаданской области.

По итогам рассмотрения заявлений главными управлениями:

предоставлена услуга 23 981 заявителю;

принято решение об отказе в предоставлении услуги 259 заявителям (1,08%).



До сегодняшнего дня не завершены процедуры (в подсистеме ГУПО ЕИС ЦГУ не присвоен статус «исполнено») по 26 заявлениям (0,1%) на предоставление услуги, которые рассматриваются в главных управлениях по г. Санкт Петербургу (10), Чеченской Республике (6), республикам Алтай и Саха (Якутия) (по 3), Брянской и Ленинградской областям, Еврейской автономной области и Республике Татарстан (по 1).

С нарушением сроков, установленных Административным регламентом, государственная услуга предоставлена 430 раз (1,8%), в четвертом квартале 2022 года сроки просрочки рассмотрения заявлений допущены в главных управлениях по Кемеровской области – Кузбассу (5), Брянской области (2), Пермскому краю, Курганской и Мурманской областям (по 1).

Одним из основных направлений повышения качества предоставления государственных услуг является перевод процессов их предоставления в электронный вид (цифровая трансформация). Данный вопрос реализуется посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) и подсистемы ГУПО ЕИС ЦГУ.

В течение 2022 года в главные управления через ЕПГУ поступило 2 408 заявлений о предоставлении государственной услуги, по результатам рассмотрения представленных заявлений и документов принято решение:

о предоставлении услуги – 2 198 раз;

об отказе в предоставлении услуги – 171 раз;

39 заявления находятся на рассмотрении, в соответствии с установленными Административным регламентом сроками.

Наибольшее количество заявлений через ЕПГУ поступило в Московской области (678), Пермском крае (202) и Кемеровской области - Кузбассе (166).

Отказы в предоставлении электронной услуги зафиксированы в главных управлениях МЧС России по Московской области – 48, Ямало-Ненецкому автономному округу – 23, Краснодарскому краю и Астраханской области (по 18), Кемеровской области – Кузбассу – 11, Республике Башкортостан – 10, Ханты - Мансийскому автономному округу – Югре – 9, Пермскому краю – 8, Самарской области – 5, Красноярскому краю, Курганской и Ленинградской областям (по 3), Кировской и Мурманской областям, г. Москве (по 2), Республике Крым, Иркутской, Омской, Ивановской, Архангельской и Саратовской областям (по 1).

С превышением нормативных сроков предоставления государственной услуги рассмотрены 7 заявлений (главные управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу – 5, Московской и Самарской областям (по 1).

Благодаря использованию информационных систем и ЕПГУ время получения результата предоставления государственной услуги заявителями сократилось более чем в 2,4 раза (с 17 рабочих дней – при обращении заявителя непосредственно в главное управление до 7 дней – при обращении заявителя посредством ЕПГУ).

## Информация о предоставлении МЧС России государственных услуг посредством ЕПГУ

Показатель	ГУПО (1 услуга)	МЧС России (26 услуг)
Средняя оценка CSI (индекс удовлетворенности потребителей, обратная связь, от 1 до 5)	4,7 балла (156 ответов)	4,3 балла (более 16 тыс. ответов)
NPS динамика (отображает зависимость количества положительных оценок пользователей за период, от 0 до 100%)	79%	50,1%
Среднее время заполнения заявления	6,5 минут	6,3 минуты
Среднее время оказания услуги	6,9 дней	7 дней
Средняя доля отказов в предоставлении услуги	7,6%	26,1%

В 51 главном управлении не организована работа по предоставлению государственной услуги по регистрации общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в электронном виде посредством ЕПГУ (республики Алтай, Тыва, Хакасия, Саха (Якутия), Адыгея, Калмыкия, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Мордовия, Татарстан, Чувашская-Чувашия, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская, Чеченская, Удмуртская республики, Коми, Алтайский, Камчатский, Приморский, Хабаровский, Забайкальский, Ставропольский края, Псковская, Новгородская, Калининградская, Саратовская, Пензенская, Тверская, Тамбовская, Смоленская, Орловская, Липецкая, Курская, Ивановская, Воронежская, Владимирская, Брянская, Белгородская, Ростовская, Волгоградская, Сахалинская, Магаданская, Амурская, Тюменская, Свердловская, Томская, Новосибирская области, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ, г. Севастополь).

В адрес МЧС России поступили 3 жалобы на решения, действия или бездействие органа, должностного лица органа в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2012 № 1198 «О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного, (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг», главными управлениями по Курганской области, Чеченской Республике и Ханты-Мансийского автономного округа – Югре жалобы рассмотрены в установленные сроки и направлены ответы заявителям.

Кроме этого, главным управлениям было предложено организовать совместно с общественными объединениями пожарной охраны актуализацию данных о них, путем внесения информации в цифровой реестр общественных объединений пожарной охраны. Несмотря на то, что зафиксирована положительная динамика по внесению данных (на 20.06.2022 были внесены данные о 5% общественных объединений пожарной охраны, на 10.08.2022 – 16%, на 01.01.2023 – 58%), данная работа организована на низком уровне в главных управлениях по республикам Марий Эл, Удмуртская, Татарстан, Карелия и Коми, Пензенской, Самарской, Ульяновской, Курской, Московской, Рязанской, Ленинградской, Мурманской,

Новгородской, Сахалинской и Волгоградской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу.

На сегодняшний день, несмотря на многократное указание на данную проблему, работа не организована в Главном управлении по Магаданской области.

В цифровой реестр общественных объединений пожарной охраны только в 34 главными управлениями внесена информация о всех имеющихся на территории субъекта Российской Федерации общественных объединениях пожарной охраны.

С учетом вышеизложенного дополнительные баллы по данному рассматриваемому вопросу по итогам деятельности в 2022 году, в соответствии с приказом МЧС России от 17.06.2020 № 444 «Об организации проведения оценки деятельности территориальных органов МЧС России» получили только 11 главных управлений (Республика Бурятия, Краснодарский край, Омская, Челябинская, Астраханская, Московская, Кировская и Вологодская области, Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономные округа).

## **VII. Реализация Главным управлением пожарной охраны мероприятий, направленных на развитие добровольной пожарной охраны**

В целях развития ДПО на территории Российской Федерации сотрудники Главного управления пожарной охраны в прошедшем году:

1) приняли участие в разработке законодательных инициатив и принятии следующих законодательных актов:

Федеральный закон от 14.07.2022 № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ, которым содействие в ликвидации ЧС и их последствий, а также в профилактике и тушении пожаров, проведения АСР включены в число целей добровольческой деятельности;

Федеральный закон от 07.10.2022 № 394-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ, которым добровольческая деятельности дополнена новыми целями, введена возможность выплаты добровольцам, в том числе и добровольным пожарным, компенсации за причинение вреда жизни или здоровью при осуществлении добровольческой деятельности;

Федеральный закон от 21.11.2022 № 439-ФЗ «О внесении изменений в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ, которым права добровольцев дополнены возможностью получения поддержки в форме предоставления оплаты услуг связи;

2) разработаны методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в части реализации мер по развитию добровольчества в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, которые направлены в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (исх. от 25.03.2022 № 43-1710-12) и главные управления (исх. от 28.03.2022 № М-12-731);

3) разработан приказ МЧС России от 23.05.2022 № 504 «О внесении изменений в Положение о смотре-конкурсе на звание «Лучшая добровольная пожарная команда» и Положение о смотре-конкурсе на звание «Лучший добровольный пожарный», утвержденных приказом МЧС России от 02.12.2020

№ 885» и методические рекомендации по его исполнению (исх. от 10.06.2022 № М-12-1484);

4) разработан приказ МЧС России от 29.12.2022 № 1351 «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) МЧС России по реализации в 2023 году Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года»;

5) разработан приказ МЧС России от 21.09.2022 № 198-НС по поощрению добровольных пожарных, добровольных пожарных казачьих обществ, добровольцев и представителей ГУ МЧС России ведомственными знаками отличия МЧС России, награждено 416 человек;

6) провели 7 тематических плановых проверок по вопросам соблюдения требований административного регламента МЧС России представления государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных и вопросам взаимодействия с общественными объединениями пожарной охраны (*главные управления по Республике Калмыкия, Ставропольскому и Приморскому краям, Новосибирской, Орловской, Липецкой и Самарской областям*) (обзор типовых замечаний, выявленных в ходе проверок приведен в приложении);

7) по итогам 2021 года направлены в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и главные управления анализ добровольческой деятельности в области обеспечения безопасности в ЧС на территории Российской Федерации, обобщенные лучшие практики деятельности добровольческих организаций и результаты мониторинга проводимой в субъектах Российской Федерации работы по нормативному правовому регулированию вопросов поддержки добровольческих организаций, осуществляющих деятельность в области ЧС (исх. от 25.03.2022 № 43-1710-12, от 28.03.2022 № М-12-731);

8) направлен в главные управления анализ развития ДПО в Российской Федерации по итогам 2021 г. (исх. от 11.03.2022 № М-12-510);

9) направлены в главные управления анализ реализуемых мероприятий, направленных на развитие ДПО (исх. от 20.06.2022 № М-12-1652) и предложения по повышению эффективности оперативно-служебной деятельности в подразделениях ДПО (исх. от 22.06.2022 № М-ИД-72);

10) для главных управлений разработан перечень из 15 единиц служебной документации необходимой в ДПК, СПТ, совместно с начальниками местных гарнизонов пожарной охраны предложено реализовать комплекс мероприятий по оказанию методической помощи ДПО и ведению указанной документации (письмо МЧС России от 22.06.2022. № М-ИД-72);

11) утверждено учебное пособие по организации и осуществлению наставничества профессиональными спасателями и работниками ФПС ГПС главных управлений в отношении добровольцев (исх. от 16.05.2022 № М-ИД-52);

12) совместно с ВОРЛДСКИЛС Россия и Советом по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях в рамках федерального проекта «Демография» в 12 субъектах Российской Федерации организовано обучение граждан по программам профессионального обучения «Добровольный пожарный», обучено 250 человек;

13) на интернет порталах МЧС России и Ассоциации волонтерских центров (dobro.ru) размещена, разработанная ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России», серия из 17 обучающих видеороликов для добровольцев и населения Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности.

## **VII. Основные мероприятия, планируемые для реализации в части развития добровольной пожарной охраны в 2023 году**

В 2023 году территориальным органам МЧС России следует сосредоточиться на проведении следующих мероприятий в части развития ДПО:

1. Дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в сфере развития добровольчества в субъектах Российской Федерации.

2. Организовать работу с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по учету оказанной финансовой помощи в развитии ДПО.

3. Организовать деятельность по увеличению численности подразделений ДПО и регистрации новых добровольных пожарных.

4. Организовать работу по предоставлению государственной услуги по регистрации общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в электронном виде посредством ЕПГУ.

5. Продолжить работу по передаче высвобождающейся исправной техники МЧС России для оснащения подразделений ДПО, в том числе казачьим обществам, в соответствии с требованиями законодательства, контроль за ее эксплуатацией и использованием.

6. Совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями пожарной охраны организовать деятельность не менее одной территориальной добровольной пожарной команды, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов к подразделениям ДПО и порядком регистрации общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных.

## **Заключение**

Проведенный анализ показывает, что в целом главными управлениями организована комплексная и целенаправленная работа по вопросам нормативного правового регулирования деятельности ДПО в субъектах Российской Федерации, создания и реализации не бланкетных, а конкретных мер как финансовой, так и социальной поддержки ДПО и добровольных пожарных, что позволяет укрепить материальную базу подразделений ДПО, повысить профессионализм добровольных пожарных, их заинтересованность в своей деятельности, и как итог – уровень обеспечения пожарной безопасности.

По итогам проведенного анализа, наиболее качественную работу по организации взаимодействия и применения подразделений ДПО в 2022 году показали следующие территориальные органы МЧС России:

ГУ МЧС России по Республике Башкортостан;  
ГУ МЧС России по Московской области;  
ГУ МЧС России по Новосибирской области;  
ГУ МЧС России по Челябинской области;  
ГУ МЧС России по Иркутской области.

Предлагаем начальникам данных территориальных органов МЧС России, поощрить своими правами соответствующих должностных лиц, ответственных за рассматриваемое направление деятельности.

Требует корректировки и активизации работа по взаимодействию с подразделениями ДПО в следующих главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации:

ГУ МЧС России по Республике Северная Осетия-Алания;  
ГУ МЧС России по Республике Ингушетия;  
ГУ МЧС России по Карачаево-Черкесской Республике;  
ГУ МЧС России по Мурманской области;  
ГУ МЧС России по Магаданской области.

Предлагаем начальникам данных территориальных органов МЧС России, рассмотреть на заседании Коллегии территориального органа МЧС России вопрос организации и осуществления деятельности, направленной на развитие и поддержку ДПО.

Обзор типовых замечаний, выявленных сотрудниками Главного управления пожарной охраны МЧС России, при проверках территориальных органов МЧС России в 2020-2022 годах по вопросам соблюдения требований по организации ведения реестров общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных и по вопросам взаимодействия с общественными объединениями пожарной охраны

1. При осуществлении контроля вопросов по формированию и ведению реестров выявлены следующие основные недостатки:

приказом по Главному управлению не назначен ответственной за формирование и ведение реестра общественных объединений пожарной охраны (далее – ООПО) и сводного реестра добровольных пожарных (далее – ДП) в соответствии с пунктом 16 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154;

отсутствует приказ Главного управления о назначении должностных лиц, ответственных за формирование и хранение регистрационных дел, а также соблюдение сроков и порядка их хранения (пункт 16 и 19 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154);

отсутствует приказ Главного управления, определяющий наименование и место нахождения оператора (должностного лица), а также порядок обработки персональных данных для включения их в реестры (пункт 7 статьи 14 главы 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»);

выписки из реестров выдаются за подписью не уполномоченных на то должностных лиц (пункт 63 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154);

к заявлениям на регистрацию ООПО прикрепляются сведения о нескольких добровольных пожарных командах (далее – ДПК), а не по каждой в отдельности (приложение № 2 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 15);

к заявлениям на регистрацию ООПО не прикрепляются сведения о созданных подразделениях пожарной охраны, наличии добровольных пожарных, имущества и оборудования (приложение № 2 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154);

в реестровых записях ДП отсутствует информация, когда добровольным пожарным пройдено обучение (подпункт «д» пункта 2 приложения № 3 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154);

регистрация в реестре ООПО общественных объединений осуществляется с одним наименованием, а заявление на регистрацию добровольных пожарных подаются от имени руководителя другой общественной организации (пункт 7 и приложение № 2 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154);

в гражданско-правовых договорах на выполнение работ по участию в предупреждении и (или) тушении пожаров и проведению аварийно-спасательных работ между общественным учреждением и ДП не верно указывается наименование учреждения, с которым заключен договор (пункт 8 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154);

регистрационные номера, указанные в выдаваемых выписках из реестра ООПО, не соответствуют регистрационным номерам ООПО в соответствующем реестре (пункт 15 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154);

общественным объединениям направлялись выписки из реестра ООПО с нарушением сроков (пункт 14 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154);

в регистрационных делах ООПО отсутствуют заявления ООПО о регистрации добровольных пожарных в реестре ДП (пункт 8 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154);

виды деятельности общественных объединений пожарной охраны, указанные в реестре ООПО, не соответствуют видам деятельности ООПО, указанным в положениях о них, приложенных к заявлению на регистрацию (пункт 7 и приложение № 2 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154);

должностными лицами Главного управления, в том числе и выполняющими функции организации и ведения делопроизводства, не осуществляется регистрация заявления и документов, поступивших от заявителя для предоставления государственной услуги (пункт 50 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154);

на информационном стенде отсутствует весь перечень материалов, указанных в пункте 6 приказа МЧС России от 12.03.2020 № 154. На информационном стенде размещена форма заявления о предоставлении государственной услуги ООПО не соответствующая требованиям приказа МЧС России от 10.11.2021 № 777. Также в приказе Главного управления не определено место размещения информационного стенда;

на официальном сайте Главного управления не размещается информация о предоставлении государственной услуги посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

2. При осуществлении проверок вопросов взаимодействия Главного управления с общественными объединениями пожарной охраны выявлены следующие общие замечания:

в должностной регламент заместителя начальника Главного управления (по ГПС) не внесена обязанность по взаимодействию с ДПО на территории субъекта Российской Федерации (пункт 3 поручения первого заместителя Министра генерал-полковника внутренней службы А.П. Чуприяна от 06.05.2019 № 91-АЧ);

расписания выездов подразделений пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее – расписание выезда) не согласованы с руководителями подразделений ДПО, выписки из расписаний направляются без необходимых приложений (пункт 79 приказа МЧС России от 25.10.2017 № 467), в расписания выезда не включены 100 % подразделений ДПК субъекта Российской Федерации (пункт 3 поручения первого заместителя Министра генерал-полковника внутренней службы А.П. Чуприяна от 06.05.2019 № 91-АЧ, в соответствии с пунктом 79 раздела III приказа МЧС России от 25.10.2017 № 467), своевременно не корректируются расписания выездов с исключением ДПК исключенных из реестра ООПО;

выписка (копия) плана привлечения сил и средств гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ не направляются в подразделения ДПО включенные в него (пункт 91 приказа МЧС России от 25.10.2017 № 467);



планами гарнизонных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации не предусмотрено привлечение подразделений ДПО к участию в пожарно-тактических учениях и занятиях (указание ГУПО МЧС России от 28.11.2019 № 12-4-3-4542). ДПК привлекаются к участию в пожарно-тактических занятиях (далее – ПТЗ) в качестве наблюдателей, без включения в план-конспект в замысел ПТЗ.

3. В Главном управлении (пункт 3 поручения первого заместителя Министра генерал-полковника внутренней службы А.П. Чуприяна от 06.05.2019 № 91-АЧ) не организован контроль:

за реализацией нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предусматривающих регулирование деятельности и поддержки ООПО и добровольных пожарных или он осуществляется по формальному принципу (информационные материалы не запрашивались, вносимые изменения не отслеживались, исполнение планов в установленные сроки не контролировались);

за качеством оказания поддержки ООПО, в части приобретения снаряжения пожарного не соответствующего ТР ЕАЭС 043/2017, принятому решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.06.2017 № 40;

за учетом финансовой поддержки, оказываемой органами местного самоуправления подразделениям ДПО (закупка ГСМ, ремонт, поощрение добровольцев, приобретение ПТВ и ПТО и т.п.);

за разработкой предложений и планирующих документов по созданию новых подразделений пожарной охраны, в том числе и ДПО, в целях повышения процента прикрытия населенных пунктов подразделениями пожарной охраны на территории субъекта Российской Федерации.

4. В рамках реализации пунктов 13 и 45 приказа МЧС России от 02.12.2020 № 885 в Главном управлении не разработан приказ о смотрах-конкурсах на звание «Лучшая добровольная пожарная команда» и звание «Лучший добровольный пожарный».

5. Главным управлением слабо организуется взаимодействие, в том числе начальников местных пожарно-спасательных гарнизонов, с ООПО в части оказания методической помощи и контроля несения гарнизонной и караульной службы в ДПК, а именно:

в ДПК отсутствует книга службы и планшет водоисточников (приложение Б ГОСТ Р 58853-2020 и пункт 64 приказ МЧС России от 16.10.2017 № 444);

у водителя-моториста, заступившего на дежурство, отсутствуют свидетельство на право управления пожарным автомобилем (пункт 54 приказа МЧС России от 20.10.2017 № 452) и свидетельство на вождение пожарного автомобиля, оборудованного спецсигналами (пункт 7 постановления Правительства Российской Федерации от 15.12.2007 № 876);

на дверях пожарного автомобиля отсутствуют дополнительные надписи «телефоны вызова 01 и 101», «АЦ», «ДПК» и наименование населенного пункта или объекта (ведомственная, территориальная или иная принадлежность), в соответствии с подпунктом «б» таблицы 3 пункта 4.3.4. ГОСТ Р 50574-2019, узлы насосной установки не заправлены маслом (пункт 52 приказа МЧС России от 20.10.2017 № 452);

в состав комиссий по проверкам оперативной служебной деятельности местных пожарно-спасательных гарнизонов не включаются сотрудники структурного подразделения Главного управления на которое возложена функция координации деятельности пожарной охраны.

6. При передаче пожарных автомобилей в органы местного самоуправления субъекта Российской Федерации, для дальнейшей их передачи в ДПК, подразделение материально-технического обеспечения Главного управления не контролирует снятие его с регистрации в органах Государственной инспекции безопасности дорожного движения в установленный срок 10 дней (подпункт 2) пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ).

7. Включение в тематику занятий проводимых Главным управлением, в рамках школы оперативного мастерства с начальниками местных пожарно-спасательных гарнизонов (РТП), вопросы по проверке готовности техники и работоспособности насосных установок, исправности мановакуумметров пожарных автомобилей ДПК, профессиональной подготовки добровольных пожарных и водителей мотористов, а также порядка разработки и ведения служебной документации в подразделениях ДПО (пункт 112 раздела V приказа МЧС России от 26.10.2017 № 472);

8. В нарушение положений Указа Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868, на заместителя начальника Главного управления (по ГПС) должностными обязанностями возложена задача по организации деятельности социально ориентированной некоммерческой организации.

9. Главными управлениями не прорабатывается вопрос о возможности внесения в НПА статьи расходов на личного страхования добровольных пожарных (статья 17 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»).