

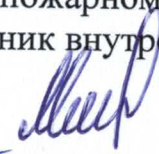
**МЧС РОССИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«СПЕЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ № 4  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»  
(ФГКУ «Специальное управление ФПС № 4 МЧС России»)**

**Отдел федерального государственного пожарного надзора**

**ДОКЛАД  
с обобщением и анализом  
правоприменительной практики, типовых  
и массовых нарушений обязательных  
требований**

УТВЕРЖДАЮ  
Главный государственный инспектор  
ФГКУ «Специальное управление  
ФПС № 4 МЧС России»  
по пожарному надзору  
полковник внутренней службы

  
Д.А. Мишин  
«15» 04 2023 г.

## 1. Планирование и учёт контрольных надзорных мероприятий

В 2022 году на территории ЗАТО г. Саров запланировано 18 плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ). С учетом ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2022 году проведено 7 плановых КНМ.

11 плановых КНМ исключены в соответствии с п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ № 336), из ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год ФГКУ «Специальное управление ФПС № 4 МЧС России».

В ходе проведения плановых КНМ выявлено 20 нарушений требований пожарной безопасности. К административной ответственности привлечено 2 должностных лица, в отношении которых применено наказание в виде предупреждения.

В 2022 году запланировано 15 внеплановых КНМ, из которых проведено 2 внеплановых КНМ, из них: 1 проверка о проведении оценки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности в отношении Саровского городского отделения нижегородского областного отделения общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество».

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 336 внеплановые КНМ перенесены на 2023 год. По итогу проведения внеплановых КНМ по контролю исполнения ранее выданного предписания выявлено 100% исполнение ранее выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

Наряду с этим, в 2022 году реализован комплекс профилактических мероприятий, а именно:

запланировано и проведено 49 профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого и значительного рисков объектов защиты на территории ЗАТО г. Саров;

проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в форме выездного обследования в отношении



садоводческих некоммерческих товариществ, расположенных на территории ЗАТО г. Саров, имеющих общую границу с лесными массивами.

Жалоб и возражений, протестов прокурора на нарушения законодательства Российской Федерации при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в органы федерального государственного пожарного надзора и органы прокуратуры не поступало.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, явились:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов; неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделились:

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара явились:

недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

В 2022 году на территории ЗАТО г. Саров в отношении нарушителей требований пожарной безопасности возбуждено – 21 административное дело. Все административные материалы рассмотрены в сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации и вынесены законные решения. Обжалований на решения государственных инспекторов не поступало.

В 2022 году в отношении физических лиц рассмотрено 20 административных дел. Сумма штрафов составила – 160 000 рублей.

Административные дела возбуждены в соответствии со ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и составлены по ст. 20.4 КоАП РФ.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности явились:

хранение под лестничным маршем вещей (велосипедов);

отсутствие знаков пожарной безопасности, обозначающих в том числе пути эвакуации и эвакуационные выходы, места размещения аварийно-спасательных устройств и снаряжения, стоянки мобильных средств пожаротушения;

не обеспечена укомплектованность пожарных кранов внутреннего



противопожарного водопровода исправными пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами;

допущен перевод средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения с автоматического пуска на ручной, а также отключение отдельных линий (зон) защиты;

размещение (установка) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различных изделий, оборудования, отходов, мусора и других предметов, препятствующих безопасной эвакуации, а также блокированию дверей эвакуационных выходов;

разведение костра и использование открытого огня на землях общего пользования населенных пунктов для сжигания мусора и сухой травянистой растительности не специально отведенных и оборудованных для этого мест;

оставление без присмотра включенных газовых приборов;

оставление без присмотра включенных электрических приборов;

имелся допуск на проведение огневых работ (газосварочные работы) без оформления наряд-допуска на выполнение огневых работ;

не обеспечена очистка объекта защиты от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности;

оставление без присмотра источника открытого огня (непотушенная сигарета), которая впоследствии привела к пожару на балконе;

на объекте защиты проведено изменение функционального назначения помещения;

не организованы работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств, а также на объекте защиты не хранится техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

Требования правил пожарной безопасности в большей степени нарушены гражданами. По итогу рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц применены следующие виды наказаний:

3 предупреждения;

5 административных штрафов на общую сумму 38000 рублей.

В отношении несовершеннолетнего гражданина составлен протокол об административном правонарушении и направлен в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. По итогу рассмотрения комиссией данного административного дела несовершеннолетний освобожден от административной ответственности на основании ст. 2.3 КоАП РФ.

Должностными лицами допущены нарушения требований правил пожарной безопасности, в отношении которых применены следующие виды наказаний:

5 предупреждений;

5 административных штрафов на общую сумму 102000 рублей.

Лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без



образования юридического лица допущены нарушения требований правил пожарной безопасности, в отношении которых применены следующие виды наказаний:

1 предупреждение;

1 административный штраф на общую сумму 30000 рублей.

Постановлений о назначении административного наказания судами и вышестоящими должностными лицами за отчетный период не отменялись.

В 2022 году материалы (дела) об административных правонарушениях для рассмотрения в суды не направлялись.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований пожарной безопасности послужили:

незнание обязательных требований пожарной безопасности, низкая личная ответственность;

оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;

отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций.

## **2. Прием и разрешение сообщений о пожарах и иной информации, сообщений о преступлениях.**

В 2022 году в отдел федерального государственного пожарного надзора ФГКУ «Специальное управление ФПС № 4 МЧС России» поступило 971 сообщение о пожарах и иных происшествиях. По результатам рассмотрения сообщений должностными лицами отдела федерального государственного пожарного надзора ФГКУ «Специальное управление ФПС № 4 МЧС России» приняты следующие решения: 918 (94,54%) материала проверки приобщено в накопительное дело; 42 (4,33%) материала проверки зарегистрированы в книге регистрации сообщений о преступлениях; 6 (0,63%) материалов проверки переданы по подведомственности в МУ МВД России по ЗАТО г. Саров Нижегородской области; по 5 (0,52%) материалам проверок возбуждены и рассмотрены дела об административных правонарушениях по ст. 20.4 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения сообщений о преступлениях, связанных с пожарами, принимались решения в соответствии со ст. 145 УПК РФ: о возбуждении уголовного дела – 0; об отказе в возбуждении уголовного дела – 40; о передаче по подследственности – 2; о присоединении к ранее зарегистрированным сообщениям – 10.

Сообщения о преступлениях, связанных с пожарами, были рассмотрены в следующие сроки: в срок до 3-х суток – 15 (28,85%); в срок до 10 суток – 34 (65,38%); в срок до 30 суток – 3 (5,77%).

Постановления об отказе в возбуждении уголовного дела выносились по следующим основаниям: по п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (за отсутствием события преступления) – 30 материалов проверки (75%); по п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (за отсутствием в деянии состава преступления) – 10 материалов проверки (25%).

В 2022 году на территории ЗАТО г. Саров обстановка с пожарами характеризовалась следующей динамикой: отмечено уменьшение количества



пожаров по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, число погибших и травмированных в результате пожаров характеризуется удовлетворительной динамикой. На 42 пожарах, погиб 1 человек, травмированных людей на пожарах 5 человек. Пожаров на охраняемых объектах ФГУП «РФЯЦ - ВНИИЭФ» за анализируемый период не допущено.

Основными объектами возникновения пожаров на территории ЗАТО г. Саров явились: многоквартирные жилые дома – 16 пожаров; садовые дома, дачи, бани – 6 пожаров; транспортные средства – 6 пожаров; контейнеры для сбора мусора – 5 пожаров; многоквартирные дома на территории домовладения – 2 пожара;

Наблюдается незначительное уменьшение числа пожаров по причине неосторожности при курении – 13 случаев, неправильного устройства или неисправности печи (дымохода) – 2 случая, по причине неосторожного обращения с огнем – 2 случая и по причине разряда молнии – 0 случаев.

Прирост числа пожаров наблюдается по причине нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 16 случаев, умышленных действий по уничтожению (повреждению) имущества (поджог) – 5 случаев, нарушения правил устройства и эксплуатации газового оборудования – 1 случай. За 2022 в результате опасных факторов пожара погиб 1 человек, чему способствовало нахождение последнего в состоянии алкогольного опьянения.

В целях профилактики гибели людей на пожарах, пожаров в жилом секторе и садоводческих некоммерческих организациях, а также в целях повышения правовой грамотности и социальной ответственности граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности отделом федерального государственного пожарного надзора ФГКУ «Специальное управление ФПС № 4 МЧС России» организована профилактическая работа с привлечением сотрудников групп профилактики пожаров ФГКУ «Специальное управление ФПС № 4 МЧС России», в рамках которой проведено 47 собраний с населением ЗАТО г. Саров с охватом 641 человек. Профилактические мероприятия направлены на разъяснительную работу среди населения по вопросам соблюдения правил пожарной безопасности при пользовании жилыми помещениями (квартиры, частные дома, садовые дома).

На 21 информационном стенде города размещено 468 наглядных материалов (тематические листовки, памятки). В средства массовой информации (газеты, телевидение, радио) направлено 436 заметок по вопросу соблюдения требований пожарной безопасности.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечают:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования; нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении; нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Наиболее частые вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности и ответы на них приведены в Таблице 1.



## Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности

Таблица 1

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>В каких случаях и при каких обстоятельствах допускается отсрочка исполнения решений органов государственного пожарного надзора</p>	<p>Отсрочка исполнения решений органов государственного пожарного надзора осуществляется в порядке статьи 93 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в рамках досудебного обжалования решений.</p> <p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положением Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (далее – Положение о федеральном государственном пожарном надзоре).</p> <p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>Одновременно, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемым лицом представляются фактические доказательства, подтверждающие обстоятельства, вследствие которых исполнение предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности в установленных сроки не представляется возможным.</p> <p>Срок подачи обращения о предоставлении отсрочки исполнения решений органов государственного пожарного надзора законодательством не установлен.</p> <p>С 10.03.2022 изменен порядок организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в том числе, контроля сроков исполнения выданных предписаний об устранении выявленных обязательных нарушений.</p> <p>Так, в соответствии с п. 8 постановления Правительства РФ № 336 в случае, если предписание об устранении выявленных обязательных нарушений выдано контролируемому лицу до 10.03.2022 и срок устранения истекает после 10.03.2022, исполнение продлевается на 90 календарных дней без ходатайств (заявлений).</p>
	<p>Участие органов государственного пожарного надзора в комиссиях о признании помещений жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания,</p>	<p>В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) предметом государственной функции, связанной с осуществлением федерального государственного пожарного надзора является соблюдение организациями и гражданами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми организации и граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности.</p> <p>При этом в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 248-ФЗ и статьей 34 Федерального закона №</p>



## Содержание ответа

многоквартирного аварийным и подлежащим сносу или реконструкции дома

69-ФЗ государственному контролю (надзору) подлежат объекты, находящиеся во владении граждан и организаций за исключением жилых помещений.

Основания, периодичность и порядок контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых органами государственного пожарного надзора регламентированы положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре.

Вместе с тем, в соответствии с пунктами 1, 4 и 7 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 (далее – Положение), устанавливаются требования к оценке и обследованию жилых помещений, предназначенных для проживания граждан.

Пунктом 5 Положения установлено, что под жилым помещением понимается: индивидуальный жилой дом, квартира в многоквартирном жилом доме, а также комната в квартире. Аналогичные критерии закреплены в статье 16 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с разделом IV Положения при оценке соответствия находящегося в эксплуатации помещения проверяется его фактическое состояние требованиям установленным Разделом II Положения.

В соответствии со статьей 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация зданий должна осуществляться в соответствии с требованиями проектной документации. В рамках эксплуатации здания проводятся эксплуатационный контроль и техническое обслуживание.

В рамках эксплуатационного контроля проводится мониторинг состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации.

Под подлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Эксплуатационный контроль осуществляется лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения и содержит аналогичный ряд вопросов, установленных разделами II и IV Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.

Учитывая изложенное, должностные лица органов государственного пожарного надзора не наделены правом проведения обследований и оценки соответствия жилых помещений требованиям, установленным Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым



№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>домом.</p> <p>В свою очередь, состав комиссии о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, учитывал положения федерального законодательства Российской Федерации до 2007 года, в соответствии с которыми должностные лица органов государственного пожарного надзора участвовали с правом решающего голоса в работе комиссий по выбору площадок (трасс) строительства, а также комиссий по приемке завершенных строительством (реконструкцией) объектов.</p> <p>Федеральным законом от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в результате которых надзорные органы МЧС России исключены из состава указанных комиссий.</p>
	<p>В соответствии с пунктом 2 приложения № 3 к приказу МЧС России № 806 «Об определении сроков обучения лиц, видов, сроков обучения лиц, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию профессиональным программам в области пожарной безопасности обучения лиц, осуществляющих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» (далее – Приказ МЧС России № 806).</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).</p> <p>В соответствии с частью 5 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ программа профессиональной подготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретения новой квалификации.</p> <p>Обучение по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности проводится в целях совершенствования и (или) получения новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышения профессионального уровня в рамках обучения по дополнительным профессиональным программам с периодичностью, установленной законодательством об образовании в Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности.</p> <p>Для лиц, приступающих к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 г., периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности устанавливает непосредственно руководитель организации в соответствии с пожарной, взрывопожарной опасностью объекта защиты в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к Приказу МЧС России № 806.</p>	



## Содержание ответа

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>если его деятельность подпадает под категории лиц, установленных пунктом 1 приложения № 3 к приказу МЧС России № 806?</p>	
	<p>Как реализуются меры пожарной безопасности населенных пунктов?</p>	<p>В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 69-ФЗ предусмотрено, что меры пожарной безопасности для населенных пунктов и территорий административных образований разрабатываются и реализуются органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации по пожарной безопасности. Согласно статье 1 Федерального закона № 69-ФЗ к мерам пожарной безопасности отнесены действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.</p> <p>В порядке части 4 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) пожарная безопасность муниципальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 этого закона.</p> <p>Статьей 63 Федерального закона № 123-ФЗ и статьей 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что первичные меры пожарной безопасности включают в себя, в том числе реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования, а также обеспечение первичных мер в границах муниципального образования и вопросы градостроительной деятельности по разработке и осуществлению мероприятий обеспечения пожарной безопасности, которые предусматриваются в планах и программах развития территории, разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности.</p> <p>Согласно статье 1 Федерального закона № 69-ФЗ, под первичными мерами пожарной безопасности понимается реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.</p> <p>Разделом II Федерального закона № 123-ФЗ устанавливаются требования пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации поселений и городских округов, а также требования пожарной безопасности при осуществлении градостроительной деятельности. Согласно указанного раздела планировка и застройка территорий поселений и городских округов должны осуществляться в соответствии с генеральными планами поселений и городских округов, учитывающими требования пожарной безопасности, в том числе противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями, обеспечивающими нераспространение пожара на соседние здания, сооружения.</p>



## Содержание ответа

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>В свою очередь, в соответствии со статьей 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документации по планировке территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории, при этом проект планировки территории состоит из основной части, которая подлежит утверждению, и материалов по ее обоснованию.</p> <p>На основании вышеизложенного, реализация мер пожарной безопасности населенных пунктов, в том числе обеспечения нераспространения пожара устройством разрывов отнесена к компетенции органов местного самоуправления.</p>
	<p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в отношении должностных лиц надзорных органов МЧС России субъектами малого и среднего предпринимательства</p>	<p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о Федеральном государственном пожарном надзоре.</p> <p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесения изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также требованиями пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», отнесение юридического лица к субъектам малого предпринимательства после формирования плана не является основанием для исключения проверки из ежегодного плана плановых проверок.</p> <p>Вместе с тем, в целях соблюдения прав субъектов малого предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и в случае подтверждения отнесения лиц к субъектам малого предпринимательства, проводимое контрольное (надзорное) мероприятие прекращается в установленном порядке.</p> <p>Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесшим изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», предусмотрено дальнейшее развитие системы обучения мерам пожарной</p>
	<p>Вопросы организации и осуществления надзора за обучением мерам пожарной безопасности</p>	



№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>безопасности посредством внесения изменений в статью 25 Федерального закона № 69-ФЗ и статью 76 Федерального закона № 273-ФЗ.</p> <p>Основное изменение процесса обучения мерам пожарной безопасности заключается в том, что лица с целью исполнения ими обязанностей, связанных с обеспечением пожарной безопасности на объекте надзора, вместо обучения по программам пожарно-технического минимума с отрывом от производства получают дополнительное профессиональное образование в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании посредством повышения квалификации или профессиональной переподготовки.</p> <p>В рамках приведения системы обучения мерам пожарной безопасности в соответствие с законодательством об образовании и законодательством о пожарной безопасности МЧС России в 2021 году утверждены два приказа.</p> <p>Приказ МЧС России № 806 отменяет действующих в настоящее время приказ МЧС России от 12 декабря 2007 г. № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (далее – Приказ МЧС России № 645) и определяет порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требования к содержанию указанных программ и категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности. Приказ МЧС России № 806 учитывает положения пунктов 3 и 4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Правила противопожарного режима в Российской Федерации), которыми устанавливаются требования по допуску лиц к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности, необходимость обучения лиц мерам пожарной безопасности по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования, обязанность руководителя организации по установлению порядка и сроков обучения лиц мерам пожарной безопасности с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации, а также право руководителя организации назначать лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте.</p> <p>Новеллами Приказа МЧС России № 806 обеспечивается возможность обучения в электронной форме с применением дистанционных образовательных технологий, что позволяет снизить время отрыва от работы обучаемых и значительно уменьшить затраты организаций на обучение.</p> <p>Сетевая форма обучения обеспечивает возможность выбора организации, предоставляющей образовательные услуги в области пожарной безопасности, с учетом временного и ценового преимущества для теоретической и практической частей образовательного процесса.</p> <p>Контроль за реализацией положений Приказа МЧС России № 806 осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора за исполнением пунктов 3 и 4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации.</p> <p>Приказ МЧС России № 806 зарегистрирован в Минюсте России 25 ноября 2021 г. регистрационный № 65974</p>



## Содержание ответа

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>и вступил в силу с 1 марта 2022 года.</p> <p>Наряду с этим реализуемые в настоящее время примерные специальные программы обучения пожарно-техническому минимуму, приведенные в Приказе МЧС России № 645, в связи с вступлением в силу Федерального закона № 123-ФЗ и переработкой в его развитие национальных стандартов, сводов правил, иных документов, содержащих требования пожарной безопасности, существенно устарели и не отвечают современному уровню знаний в области пожарной безопасности.</p> <p>С целью создания методологической основы, обеспечения единообразия подходов к составлению дополнительных профессиональных программ, устранению возможности оказания образовательных услуг в этой области ненадлежащего качества часть 7 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ дополнена пунктом 8, устанавливающим требование по утверждению МЧС России типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности.</p> <p>В порядке реализации указанной нормы утвержден приказ МЧС России от 05 сентября 2021 г. № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности» об утверждении таких программ.</p> <p>Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в субъектах Российской Федерации осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации через переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.</p> <p>Приказ зарегистрирован в Минюсте России 5 сентября 2021 г. регистрационный № 65408 и вступил в силу с 1 марта 2022 года.</p>
Вопросы оценки готовности образовательных организаций к новому учебному году		<p>Органы государственного пожарного надзора осуществляют контрольные (надзорные) мероприятия с учетом риска причинения вреда охраняемым законом ценностям с соответствующей периодичностью, установленной Положением о федеральном государственном пожарном надзоре.</p> <p>При выявлении нарушений требований пожарной безопасности надзорные органы МЧС России осуществляют выдачу контролируемым лицам предписаний об их устранении, содержащих конкретные сведения о противопожарных мероприятиях и сроках их выполнения.</p> <p>Кроме этого должностные лица органов государственного пожарного надзора в обязательном порядке проводят профилактические визиты в отношении объектов образования перед началом их деятельности.</p> <p>Вместе с тем в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Правительства Российской Федерации от 02 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», МЧС России принимает участие в комиссионной работе по обследованию и категорированию объектов (территорий).</p>



## Содержание ответа

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>По результатам проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории), в том числе с указанием наличия систем противопожарной защиты и первичных средств пожаротушения объекта.</p> <p>Дополнительно на объектах образования проводятся контрольные (надзорные) мероприятия по требованию прокурора. Также должностные лица МЧС России привлекаются в качестве специалистов органами прокуратуры при осуществлении прокурорского надзора.</p> <p>С учетом складывающейся экономической ситуации в стране, а также особенностями организации и осуществления в 2022 году контрольно-надзорной деятельности, установленными постановлением Правительства Российской Федерации № 336, допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного пожарного надзора в отношении объектов дошкольного и начального общего образования, а также основного общего и среднего (полного) общего образования, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков.</p> <p>Одновременно территориальными органами МЧС России ежегодно перед началом учебного года в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляется актуальная информация о текущем состоянии пожарной безопасности объектов образования для принятия решений и мер по устранению нарушений требований пожарной безопасности.</p> <p>С учетом изложенного, работу по оценке готовности организаций к новому учебному году в области пожарной безопасности предлагается осуществлять в рамках межведомственного электронного взаимодействия, о чем ранее информировалось Минпросвещения России письмами от 09.12.2020 № 43-8996-19, от 03.11.2021 № 43-6587-11 и от 01.02.2022 № 43-477-19.</p>
<p>В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения требований, обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года, а также несоблюдение</p>	<p>Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора, размещен на официальном сайте МЧС России.</p> <p>При этом, в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:</p> <p>в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;</p> <p>в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с частью 3 статьи 4 Технического регламента к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.</p>	



## Содержание ответа

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности	Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, утвержден приказом Росстандарта от 14 июля 2020 г. № 1190 «Об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
	Порядок представления (регистрации) и форма декларации пожарной безопасности	<p>Порядок представления (регистрации) и форма декларации пожарной безопасности определены положениями Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности, утвержденному приказом МЧС России от 16 марта 2020 г. № 171 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности».</p> <p>Декларация пожарной безопасности составляется на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, действующих на момент ее представления в органы государственного пожарного надзора, с учетом положений, предусмотренных частью 4 статьи 4 Федерального закона № 123-ФЗ.</p>
	Внесение изменений в декларацию пожарной безопасности в связи с принятием Правил противопожарного режима в Российской Федерации	Внесение изменений в декларацию пожарной безопасности, зарегистрированную в установленном порядке, в связи с вступлением в силу новых нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности не требуется до момента ее корректировки в соответствии с положениями части 3 статьи 64 Федерального закона № 123-ФЗ.



#### 4. **Дополнительные рекомендации по соблюдению требований пожарной безопасности**

1. При заключении договоров аренды рекомендуется в тексте договора разграничить ответственность арендодателя и арендатора по соблюдению требований пожарной безопасности, при использовании передаваемого в аренду имущества. Определить конкретные права и обязанности при эксплуатации систем противопожарной защиты, а также соблюдения установленных правил противопожарного режима, в том числе соблюдения требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе федерального государственного пожарного надзора по вопросу соблюдения требований пожарной безопасности при осуществлении конкретного вида деятельности в занимаемых зданиях (помещениях).

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте защиты рекомендуется обратить особое внимание на составление графиков проведения обслуживания с учетом периодичности, установленной требованиями пожарной безопасности. Кроме этого, в обязательном порядке предусматривать разумные сроки для проведения восстановительных работ соответствующих систем при обнаруженных недостатков в их работе.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации систем пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, система автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество отвозможного пожара.

Заместитель главного государственного инспектора  
ФГКУ «Специальное управление ФПС № 4 МЧС России»

по пожарному надзору  
подполковник внутренней службы

« 15 » 04 2023 г.

 В.В. Клапков